

关于国有资产监督工作的新探索

(选送单位:白山市人大财政经济委员会)

地方人大常委会作为国家权力机关,肩负着国有资产监督的法定职责。多年来,白山市人大积极探索推进国有资产监督管理工作,准确把握国资监管机构和政府部门、各级国资监管机构之间、国资监管机构与监管企业之间的关系,推动国有资产监督管理更加精准、到位、有效,更加符合改革发展需要。

一、加强国有资产监管,制度体系要完善

制度是推进工作的基础保障,也是重要举措。《中共中央关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》出台后,为地方人大常委会开展国有资产监督指明了方向、提供了遵循,意见出台后,白山市结合工作实际,于2018年11月制定印发了《白山市人民政府向市人大常委会报告国有资产管理情况工作办法(试行)》(以下简称《办法》),《办法》的出台加快推动了我市建立健全国有资产管理制度和体系的进程,对强化国有资产监管,实现国有资产保值增值,保证国有资产安全完整等工作起到了积极的推动作用。通过《办法》的实施,一年来,我市国有资产监督管理工作渐入轨道,促进了市政府进一步建立健全国有资产管理

理制度体系,完善并有序推进国有资产状况和监督管理情况公开、反馈等工作,促使管理者加强管理和自我监督,进一步提高国有资产管理质效。

二、加强国有资产监督,监管要精准到位

根据统计,截至2019年7月,国务院国资委现行有效规章27件,规范性文件217件,某省国资委近3年来修订出台文件规定60余个,但地市一级在国资监管法规制度建设方面,要么照搬照抄,导致政策规定的系统性、时效性、针对性不强,要么对国资监管的最新制度要求不能跟进贯彻,区域性国资监管制度体系建设滞后。国务院国资委强调要形成国资监管“大格局”、“一盘棋”理念,在一定程度上可以理解为全域监管,也就是国资监管机构根据政府授权统一制度规范、统一工作体系、统一资本运营,强化对国有资本的整体运作,对区域性国有资产实现全领域监管。新一轮国资国企改革,目标靶向要从管资产向管资本转变,为此,白山市积极努力完善权责清单,厘清监管责任,推动完善法人治理结构,加快公司制改革,继续完善授权经营体制,强化国有资本投资、运营公司职能等,这些是从管资产向管资本转变的结构性改革,既是转变的抓手,也是客观条件。

三、加强国有资产监督,监督重点要突出

国有资产涉及资产数量大、项目多、范围广,监督工作不可能面面俱到,只有明确监督靶向,把握重点环节,才能更好地发挥监督实效。摸清国有资产家底是实现对国有资产正确监督、有效监

督、重点监督的前提和基础,2018年12月在白山市人大常委会第16次会议上,《关于白山市国有资产管理情况的综合报告》首次向全市人民亮出国有资产“家底”,为人大开展国有资产监督提供了重要基础。鉴于此,我们建议要通过组织专项调研、视察和听取地方政府国有资产管理情况报告等方式,全面准确掌握国有资产配置和使用等情况。同时,要强化国有资产尤其是重大投资项目的绩效监督,引导国有资产朝着人民群众迫切需要、不破坏市场竞争秩序、能够创造更大经济效益和社会效益的领域流动,更好地服务发展、造福人民,对造成国有资产流失或其他损失的行为,要移交有关部门依法依规处理,真正让监督长出牙齿。

四、加强国有资产监督,监督能力要提升

履职能力的强弱,直接决定监督成效。目前,地方人大常委会的国有资产监督工作尚处于起步阶段,缺乏可供借鉴的成熟经验,加强监督能力建设尤为重要。

一、要提升专业化水平。国有资产监督具有较强的专业性和技术性,需要熟练掌握公司法、预算法、会计法等各方面的知识,但地方人大常委会无论是人员配备还是专业能力都难以适应国有资产监督工作,急需配备经济、审计等方面专业人员,建议建立国有资产监督专家库,经常性开展业务培训,为国有资产监督提供智力支撑。

二、要提升信息化水平。当前,各地各自建立报告规范不利于上级汇总掌握情况,建议全省统一方法、统一要求,建立健全各类

国有资产管理报告制度,依法明确和规范报告范围、分类、标准,建立全口径国有资产数据库。推动建立全口径国有资产信息共享平台,推动市县人大常委会上下联动,群策群力,协同推进联网监督系统建设,确保高质量完成好年度建设任务。要积极推进预算联网监督系统建设,将国有资产相关数据纳入预算联网监督系统,实现互联互通,及时、全面、完整反映各类国有资产配置、使用、处置和效益等基本情况,实现对国有资产管理全过程动态监督。

三要提升制度化水平。建立健全国有资产管理情况定期向人大报告制度,根据各类国有资产性质和管理目标,明确报告方式、突出报告重点、提高报告质量,增强监督实效。要研究制定国有资产监督评价指标体系,全面、客观、科学、准确地评估政府国有资产管理情况。

四要加大监督力度。对教育、科技、涉农三个重点领域专项资金的支出政策、资金管理及统筹整合情况等持续跟踪监督。

课题组负责人:梁仁波

课题组成员:卞连萍 孙 梦 宋执勇 董俊池