

通化市人民政府办公室关于印发 加强困境儿童保障工作实施方案的通知

通市政办发〔2017〕21号

各县(市、区)人民政府，通化医药高新区管委会，吉林通化国际内陆港务区管委会，市政府各委办局、各直属单位：

《加强困境儿童保障工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

通化市人民政府办公室

2017年7月7日

加强困境儿童保障工作实施方案

为贯彻落实《吉林省人民政府办公厅关于加强困境儿童保障工作的实施意见》（吉政办发〔2017〕8号）精神，切实加强困境儿童保障工作，结合我市实际，特制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

全面落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照省委、省政府着力保障和改善民生的决策部署，以促进儿童全面发展为出发点和落脚点，坚持问题导向，优化顶层设计，强化家庭履行抚养义务和监护职责的意识和能力，综合运用社会救助、社会福利和安全保障等政策措施，分类施策，精准帮扶，为困境儿童健康成长营造良好环境。

（二）基本原则。

坚持家庭尽责。强化家庭是抚养、教育、保护儿童，促进儿童发展第一责任主体的意识，大力支持家庭提高抚养监护能力，形成有利于困境儿童健康成长的家庭环境。

坚持政府主导。落实政府责任，积极推动完善保障儿童权益、促进儿童发展的相关立法，制定配套政策措施，健全工作机制，统筹各方资源，加快形成困境儿童保障工作合力。

坚持社会参与。积极孵化培育相关社会组织，动员引导广大企业和志愿服务力量参与困境儿童保障工作，营造全社会关心、关爱困境儿童的良好氛围。

坚持分类保障。针对困境儿童监护、生活、教育、医疗、康复、服务和安全保护等方面的突出问题，根据困境儿童自身、家庭情况分类施策，促进困境儿童健康成长。

（三）工作目标。

加快形成家庭尽责、政府主导、社会参与的困境儿童保障工作格局，建立健全与我市经济社会发展水平相适应的困境儿童分类保障制度，困境儿童服务体系更加完善，全社会关爱保护儿童的意识明显增强，困境儿童成长环境更为改善、安全更有保障。

二、困境儿童分类

（一）家庭困境儿童。主要指父母双方残疾（残疾等级为一至二级的视力、肢体残疾和残疾等级为三级以上的智力、精神残疾，下同）或重病（病种参照各地重特大疾病医疗救助办法规定，下同）的儿童；父母一方死亡或失踪（人民法院宣告失踪），另一方因残疾或重病无力抚养的儿童；因家庭贫困导致生活、就医、就学等困难的儿童。

（二）自身困境儿童。主要指因自身残疾（需持有残联核发的二代残疾人证）或身患重病，导致治疗、康复、照料、护理和社会融入等困难的儿童。

(三) 监护困境儿童。主要是指失去父母、查找不到生父母的儿童; 父母双方服刑在押或强制隔离戒毒(从儿童实际监护人提出申请之日起, 剩余在押或强制隔离期须在1年及以上)的儿童; 父母一方死亡或失踪, 另一方因服刑在押或强制隔离戒毒无法履行抚养义务和监护职责的儿童; 因家庭监护缺失或监护不当遭受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等导致人身安全受到威胁或侵害的儿童。

三、落实分类保障任务

(一) 强化基本生活保障。对无法定抚养人的儿童, 纳入孤儿保障体系, 并依据经济社会发展状况、居民消费指数变化等因素, 适时提高孤儿基本生活保障养育标准, 逐步建立自然增长机制。对无劳动能力、无生活来源、法定抚养人无抚养能力的未满16周岁儿童, 纳入特困人员救助供养范围; 对法定抚养人有抚养能力但家庭经济困难的儿童, 符合最低生活保障条件的纳入保障范围并适当提高救助水平。对其他遭遇突发性、紧迫性、临时性基本生活困难家庭的儿童, 按规定实施临时救助时要适当提高对儿童的救助水平。对符合条件的残疾儿童, 可申请困难残疾人生活补贴, 各地对其他困境儿童也要做好基本生活保障工作。[责任单位: 市民政局、市残联、市财政局, 各县(市、区)政府, 通化医药高新区管委会]

(二) 完善医疗保障制度。落实现有医疗政策资源, 进一步

形成困境儿童医疗康复保障合力。对最低生活保障家庭儿童、重度残疾儿童参加城乡居民基本医疗保险的个人缴费部分给予补贴。对孤儿、特困供养儿童参加城乡居民基本医疗保险给予全额资助。鼓励慈善组织开展困境儿童慈善救助项目，提供医疗、康复等支持。鼓励有条件的地方为困境儿童投保意外伤害和重大疾病等商业保险。对困难的重病、重残儿童，城乡居民基本医疗保险和大病保险给予适当倾斜，医疗救助对符合条件的适当提高报销比例和封顶线。符合条件的残疾儿童可享受重度残疾人护理补贴。落实弃婴和流浪乞讨儿童疾病患者的发现、护送、救治机制，对弃婴和流浪乞讨儿童医疗救治，实行首诊负责制和先救治后结算制度。将小儿行为听力测试、儿童听力障碍语言训练、孤独症诊断访谈量表测评等残疾儿童医疗康复项目纳入基本医疗保障范围政策。[责任单位: 市卫生计生委、市民政局、市财政局、市人力资源社会保障局、市财政局，各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

(三) 提高教育保障水平。积极发展学前教育，认真落实省财政厅、省教育厅、省民政厅、省残联《吉林省学前教育资助办法》(吉财教〔2016〕226号)，对在普惠性幼儿园中接受学前教育的低保家庭子女、孤儿和残疾儿童给予学前教育资助。支持特殊教育学校、取得办园许可的残疾儿童康复机构和有条件的儿童福利机构增设附属幼儿园或幼教班(部)，开展学前教育。全

面落实孤儿免费义务教育，提升孤儿义务教育水平。有效落实教育资助政策和义务教育阶段“两免一补”政策，优先将困境儿童纳入教育资助体系，完善助学金制度，切实保障困境儿童受教育的权利。建立残疾儿童随班就读保障措施，对其中家庭经济困难的儿童提供包括义务教育、高中阶段教育在内的12年免费教育；对不适合在普通学校就读的中重度、生活可以自理的残疾儿童，帮助到特殊教育学校学习。采取“一人一案”方式解决未入学适龄残疾儿童义务教育，为不能到校学习的重度残疾儿童提供送教上门服务。支持儿童福利机构特教班在做好机构内残疾儿童特殊教育的同时，为社会残疾儿童提供特殊教育。对农业转移人口及其他常住人口随迁子女，将其义务教育纳入各级政府教育发展规划和财政保障范畴，落实流入地参加升学考试政策和接受中等职业教育免学费政策。完善义务教育控辍保学工作机制，确保困境儿童入学和不失学，依法完成义务教育。[责任单位：市教育局、市民政局、市残联、市财政局，各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

(四) 落实监护责任。按照有利于孤儿健康成长的原则，采取亲属抚养、机构养育、家庭寄养和依法收养方式妥善安置。对于父母没有监护能力且按照法律法规由民政部门担任监护人的儿童和人民法院指定由民政部门担任监护人的儿童，以及查找不到生父母或其他监护人的打拐解救儿童，由民政部门设立的儿童

福利机构收留抚养。对儿童生父母或收养关系已成立的养父母不履行监护职责且经公安机关教育不悔改的，由公安机关将儿童护送至民政部门设立的儿童福利机构救助保护机构进行临时监护，并依法追究生父母、养父母法律责任。对决定执行行政拘留的被处罚人或采取刑事拘留等限制人身自由刑事强制措施犯罪嫌疑人，公安机关应当询问其是否有未成年子女需要委托亲属、其他成年人或民政部门设立的儿童福利机构、救助保护机构临时监护，并协助其联系有关人员或民政部门予以安排。对服刑人员、强制隔离戒毒人员缺少监护人的未成年子女，决定机关或执行机关应当为其委托亲属、其他成年人或民政部门设立的儿童福利机构、救助保护机构监护提供帮助。对于依法收养儿童，民政部门要完善和强化监护人抚养监护能力评估制度，落实妥善抚养监护要求。[责任单位：市公安局、市民政局，各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

(五) 加强残疾儿童服务。加强 0—6 岁残疾儿童抢救性康复工作，对视力、听力、言语、智力、肢体残疾和孤独症儿童，加快建立残疾儿童康复救助制度，依托民政部门和残联下设的康复机构、康复救助项目，逐步实现免费得到手术、康复辅助器具配置和康复训练等服务。扩大“残疾孤儿手术康复明天计划”资助范围，福利机构内儿童的由手术救治向医疗救治、康复治疗 and 体检拓展；将散居残疾孤儿纳入“残疾孤儿手术康复明天计划”

资助对象，参照福利机构内儿童的救治政策，实施医疗康复。支持儿童福利机构在做好机构内孤残儿童服务的同时，为社会残疾儿童提供养育辅导、康复训练等服务。纳入基本公共服务项目的残疾人康复等服务要优先保障残疾儿童需求。[责任单位：市残联、市民政局、市卫生计生委、市财政局，各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

四、完善保障体系建设

(一) 建立健全工作体系。落实各项保障政策，坚持基层工作为主，构建县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)三级工作网络，落实职责，充实力量，提升基层工作能力；各级民政部门、妇儿工委办公室要发挥牵头作用，做好综合协调、指导督促等工作，建立与教育、财政、卫生计生、人力资源社会保障、公用事业、公安、残联等部门的协调机制和工作规程；工会、共青团、妇联、关工委等各级群团组织要发挥自身优势、广泛开展适合困境儿童特点和需求的关爱、帮扶、维权等服务，形成覆盖城乡、上下联动、协同配合的困境儿童保障工作体系。[责任单位：市民政局、市教育局、市财政局、市卫生计生委、市人力资源社会保障局、市公用事业局、市公安局、市残联、市总工会、团市委、市妇联、市关工委，各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

(二) 加快机构建设。完善社会福利机构(儿童部)、儿童福

利机构、救助保护机构场所设施，健全服务功能，增强服务能力，满足监护照料困境儿童需要。利用现有服务设施，在县（市、区）建立儿童福利指导中心、乡镇（街道办事处）建立儿童福利站、村（社区）建立儿童之家（活动中心），逐步形成资源整合、功能完备、管理规范在基层儿童福利设施网络。鼓励和支持社会力量举办困境儿童托养照料、康复训练等服务机构。[责任单位：市发展改革委、市民政局、市残联、市财政局，各县（市、区）政府，通化医药高新区管委会]

（三）加强队伍建设。村（居）民委员会要设立由村（居）民委员会委员、大学生村官或者专业社会工作者等担（兼）任的儿童福利督导员或儿童权利监察员，负责困境儿童保障政策宣传和日常工作。大力培养困境儿童服务保障专业人才，提升从业医护人员、特教教师、社会工作者、康复师等人员的职业化和专业化水平。将儿童福利机构、救助管理机构中设立的特教教师和医护人员的专业职称评定工作分别纳入教育、卫生系列职称评聘体系。[责任单位：市教育局、市卫生计生委、市人力资源社会保障局，各县（市、区）政府，通化医药高新区管委会]

（四）完善保障机制。参照农村留守儿童救助保护机制，建立面向城乡困境儿童包括强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预等在内的困境儿童安全保护机制。健全“一门受理、协同办理”等工作机制，确保符合条件的困境儿童及其家庭及时得到有

效帮扶。制定和完善民政部门及其他困境儿童服务机构的承担形式、流程和协议，规范程序，明确权责。建立翔实完备的困境儿童信息台账，一人一档案，实行动态管理和监测，及时发现和帮助困境儿童纳入相应保障范围。[责任单位：市民政局、市教育局、市残联、市公安局，各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

(五) 鼓励社会力量参与。加快孵化培育专业社会工作服务机构、慈善组织、志愿服务组织，引导其围绕困境儿童基本生活、教育、医疗、照料、康复等需求，捐赠资金物资、实施慈善项目、提供专业服务。支持社会工作者、法律工作者等专业人员和志愿者针对困境儿童不同特点提供心理疏导、精神关爱、家庭教育指导、权益维护等服务。鼓励爱心家庭依据相关规定，为有需求的困境儿童提供家庭寄养、委托代养、爱心助养等服务，帮助困境儿童得到妥善照料和家庭亲情。积极倡导企业履行社会责任，通过一对一帮扶、慈善捐赠、实施公益项目等多种方式，为困境儿童及其家庭提供更多帮助。[责任单位：各县(市、区)政府，通化医药高新区管委会]

五、加强组织领导

各县(市、区)政府、通化医药高新区管委会要将困境儿童保障工作纳入重要议事日程和经济社会发展等规划，完善政策措施，健全工作机制，及时研究解决工作中的重大问题。要加强儿童

权益保障法律法规和困境儿童保障政策宣传，开展形式多样的宣传教育活动，切实维护困境儿童的合法权益。要完善工作考核，强化激励问责，制定督查考核办法，明确督查指标，建立常态化、经常化的督查考核机制，定期通报工作情况，及时总结推广先进经验。各地要结合实际，制定具体实施方案，明确职责分工和工作任务。