

# 吉林省城市市容和环境卫生管理条例

(2008年11月28日吉林省第十一届人民代表大会常务委员会第七次会议通过 根据2023年12月1日吉林省第十四届人民代表大会常务委员会第七次会议《吉林省人民代表大会常务委员会关于修改和废止〈吉林省建设工程勘察设计管理条例〉等7部地方性法规的决定》修改)

## 目 录

第一章 总则

第二章 城市市容和环境卫生责任

第三章 城市市容管理

第四章 城市环境卫生管理

## 第五章 环境卫生设施建设和管理

## 第六章 监督检查

## 第七章 法律责任

## 第八章 附则

# 第一章 总则

**第一条** 为加强和改善城市市容和环境卫生管理,创造清洁、优美的城市环境,促进城市文明建设,根据有关法律、行政法规的规定,结合本省实际,制定本条例。

**第二条** 本条例适用于本省行政区域内的城市建成区以及由县级以上人民政府确定的实行城市化管理的其他地区。

**第三条** 县级以上人民政府城市市容和环境卫生主管部门负责本行政区域内的城市市容和环境卫生管理,具体工作可以委托其所属的城市市容和环境卫生管理机构负责。

县级以上人民政府其他有关部门以及建制镇人民政府、街道办事处,应当在各自职责范围内依法做好与城市市容和环境卫生

管理有关的工作。

**第四条** 城市市容和环境卫生管理实行统一领导、分级负责、专业管理、公众参与和社会监督的原则。

**第五条** 市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门应当将城市市容、环境卫生专项规划纳入国土空间规划，向社会公布并组织实施。

**第六条** 市（州）、县（市）人民政府应当将城市市容、环境卫生事业纳入国民经济和社会发展规划，将城市市容和环境卫生基础设施规划、建设、管理所需经费纳入本级预算，并依据国家规定的城市市容和环境卫生经费定额标准，结合当地经济发展水平逐步增加。

**第七条** 县级以上人民政府应当加大投入，鼓励开展城市市容和环境卫生科学技术研究，推广、应用先进的研究成果和管理经验，提高城市管理水平。

鼓励建立城市市容和环境卫生数字化管理系统，实现信息采集、数据分析、指挥调度、运行监管、督查督办、公众参与等智能化管理。

**第八条** 县级以上人民政府应当推进城市市容和环境卫生服务市场化、社会化，鼓励公民、法人和其他组织投资兴建城市市容和环境卫生设施，兴办相关企业。

**第九条** 县级以上人民政府及其城市市容和环境卫生主管部门应当加强城市市容和环境卫生知识及相关法律法规宣传，增强公民的环境卫生意识，促进公民养成良好的文明习惯。

**第十条** 任何单位和个人都有享受良好城市市容和环境卫生的权利，有维护城市市容和环境卫生的义务，对损害、破坏城市市容和环境卫生的行为有权劝阻和举报。

**第十一条** 县级以上人民政府应当对在城市市容和环境卫生工作中做出显著成绩的单位和个人给予表彰和奖励。

## 第二章 城市市容和环境卫生责任

**第十二条** 城市市容和环境卫生管理实行责任区和责任人制度。

**第十三条** 责任区和责任人按照以下规定确定：

（一）城市道路、广场、桥梁、地下通道和其他公用设施，由维修养护单位或者清洁作业单位根据职责分工负责；

（二）实行物业管理的居住区由物业服务人负责，未实行物业管理的居住区由街道办事处或者社区居民委员会组织的专人负责；

（三）文化、体育、娱乐、游览、公园、绿地、机场、车站、码头、停车场、商品交易、展览、宾馆、餐饮等公共场所，由经营管理者负责；

（四）机关、社会团体、部队、企业、事业等单位的管理区域，由单位自行负责；

（五）施工工地由施工单位负责，待建地由建设单位负责，缓建、停建工地没有施工单位的，由建设单位负责；

（六）宗教活动场所由管理者负责；

（七）穿越城市的铁路及其管理区域，由经营管理者负责；

（八）河道及其沿岸，由管理者负责。

前款规定以外的责任区、责任人，由市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门根据具体情况确定。

**第十四条** 责任区划定后，市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门应当将责任区具体范围和责任要求书面告知责任人。

**第十五条** 责任人应当保证责任区符合国家或者本地城市容貌标准、城市环境卫生标准，保持环境卫生设施整洁完好。对责任区内发生的损害市容和环境卫生行为，责任人应当劝阻、制止，或者报请城市市容和环境卫生主管部门处理。

### 第三章 城市市容管理

**第十六条** 市（州）、县（市）人民政府应当按照国家规定的城市容貌标准进行市容管理。

有条件的城市可以结合本地实际，制定严于国家标准的城市容貌标准。

**第十七条** 城市中的道路、给排水、供热、燃气、环卫设施、停车场、照明、交通、人防、供电、通讯、园林绿化、防洪、防震等市政公用设施应当与周围环境相协调，其所有者或者管理者负责维护，保持完好、整洁。

城市中不得新建架空管线设施，已建的架空管线应当按照国家有关规定逐步改造。

**第十八条** 城市中建筑物、构筑物应当保持外形完好、整洁、美观。

主要街道两侧的建筑物、构筑物和其他设施的外立面应当按照市（州）、县（市）人民政府规定，定期清洗、粉刷和修饰。

主要街道两侧的建筑物、构筑物前，应当选用透景、半透景的围墙、栅栏或者绿篱、花池、草坪作为分界。涉及文物保护的

除外。

**第十九条** 任何单位和个人不得在街道两侧和公共场地搭建建筑物、构筑物或者其他设施。因建设等特殊需要，在街道两侧和公共场地临时搭建非永久性建筑物、构筑物或者其他设施的，应当征得城市市容和环境卫生主管部门同意后，按照有关规定办理审批手续。

**第二十条** 禁止在主要街道两侧建筑物的阳台外、窗外、屋顶吊挂或者堆放有碍市容的物品。

禁止在建筑物、构筑物、树木、地面、电杆或者其他设施上任意刻画、涂写。

**第二十一条** 占用道路以及其他公共场地开设集贸市场、摆摊经营或者进行商业宣传等活动的，应当经有关部门批准，具体管理办法由市（州）、县（市）人民政府制定。

**第二十二条** 任何单位和个人不得在城市道路两侧和园林绿地挖掘、取土、耕种。

**第二十三条** 在建筑物、构筑物和其他设施上悬挂、张贴宣传品，利用条幅、旗帜、充气装置、实物造型等载体设置宣传品等，应当经城市市容和环境卫生主管部门批准。

零星宣传品应当在城市市容和环境卫生主管部门设置或者

指定的公共宣传栏张贴。

除经批准的自设广告外，禁止采用刻画、喷涂、胶贴等难以清除的方式进行广告宣传。

**第二十四条** 设置牌匾、商幌、画廊、标语牌、指示牌等，应当符合城市市容专项规划；尚未制定规划的，应当符合当地城市市容和环境卫生主管部门规定的位置、体量、数量等要求。

设置大型户外广告牌应当征得城市市容和环境卫生主管部门同意后，按照有关规定办理审批手续。

**第二十五条** 牌匾、商幌、标语牌、指示牌、广告牌、条幅、旗帜、充气装置、实物造型等应当保持整洁、完好。图案、文字、灯光显示不全或者污浊、腐蚀、损毁的，应当及时修复、更新；到期、废弃的，应当及时拆除。

**第二十六条** 互联网租赁自行车、电动车运营企业应当履行企业主体责任，遵守市（州）、县（市）人民政府及有关部门公布的允许投放范围、数量和相关管理要求，规范承租人停放车辆，对车辆进行跟踪管理和日常养护，保持车辆有序停放，及时回收故障、破损、废弃车辆。

公民应当文明使用互联网租赁自行车、电动车，使用后有序停放。

**第二十七条** 市（州）、县（市）人民政府应当组织有关部门编制城市景观照明专项规划。城市内建筑物、构筑物、道路、桥梁、广场、绿地应当按照规划要求进行照明装饰。景观照明建设方案，应当由有相应资质的专业单位设计，并经专家论证。

**第二十八条** 城市中建筑工程、拆迁工程、市政工程等施工现场，应当封闭围挡、设立警示标志，采取防尘、除尘措施。

禁止施工车辆带泥上路行驶。

## 第四章 城市环境卫生管理

**第二十九条** 从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务，生活垃圾经营性处理，城市建筑垃圾处置和运输，应当具备规定的专业技术条件，按照国家有关规定取得许可。

禁止涂改、倒卖、出租、出借或者以其他形式非法转让涉及城市市容和环境卫生管理的许可文件。

**第三十条** 生活垃圾经营性清扫、收集和运输服务项目，应当通过招标的方式确定环境卫生作业项目承揽单位。承揽环境卫生作业的单位不得将项目转让。

**第三十一条** 从事环境卫生作业，应当遵守作业规范，达到

环境卫生标准。

城市道路及其他公共场所的专业清扫保洁人员，应当定时清扫、全日保洁。

**第三十二条** 环境卫生作业单位应当为清扫保洁人员提供劳动作业休息场所和劳动保护用品，改善作业条件，依法提供劳动保障。

任何单位和个人应当尊重环境卫生作业人员劳动，不得妨碍、阻挠其作业。

**第三十三条** 城市公共绿地应当保持整洁、美观。养护单位应当及时清除绿地内的杂物、枯叶。作业单位应当及时清除栽培、修剪树木、花卉等产生的枝叶、泥土等废弃物。

**第三十四条** 市（州）、县（市）人民政府应当制定清除冰雪预案并组织实施，及时清除城市道路上的冰雪。

**第三十五条** 禁止下列影响环境卫生的行为：

- （一）随地吐痰、便溺；
- （二）乱丢瓜果皮核、烟蒂、纸屑、口香糖、饮料瓶、包装袋等；
- （三）乱倒垃圾、污水、粪便，乱弃动物尸体；

（四）在露天场所或者垃圾收集容器内焚烧树叶、垃圾或者其他废弃物；

（五）抛撒、焚烧冥纸、冥币；

（六）法律法规规定的其他影响环境卫生的行为。

**第三十六条** 利用公共场地举办大型活动的，组织者应当与环境卫生作业单位协商保洁事项，及时清理场地。

**第三十七条** 车辆清洗维修、废品收购等行业的经营者，应当保持经营场所周边环境卫生、整洁，防止污水外流或者废弃物向外散落。

**第三十八条** 禁止在城市建成区内饲养鸡、鸭、鹅、兔、羊、猪等家禽家畜。因教学、科研以及其他特殊需要饲养的，依照有关规定执行。

饲养宠物应当遵守市（州）、县（市）人民政府的有关规定，不得影响环境卫生。宠物在道路或者公共场所排泄的粪便，饲养人应当立即清除。

**第三十九条** 城市生活垃圾和建筑垃圾处置实行减量化、资源化、无害化和谁产生谁承担处置责任的原则。

**第四十条** 建筑垃圾处置收费标准由市（州）、县（市）人民政府确定。

生活垃圾处理费由市（州）、县（市）人民政府根据本地实际自行决定。

**第四十一条** 本省推行生活垃圾分类制度。

县级以上人民政府应当建立分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾管理系统,实现生活垃圾分类制度有效覆盖。

**第四十二条** 省、市（州）人民政府城市市容和环境卫生主管部门应当制定生活垃圾清扫、收集、贮存、运输和处理设施、场所建设运行规范,发布生活垃圾分类指导目录,加强监督管理。

**第四十三条** 从事城市开发、旧区改建和住宅开发、村镇建设等工作的单位,以及机场、车站、公园、商场、体育场馆等公共设施、场所的经营管理单位,应当按照有关规定,配套建设生活垃圾收集设施。

**第四十四条** 产生生活垃圾的单位、家庭和个人应当依法履行生活垃圾源头减量和分类投放义务。

城市居民投放生活垃圾应当按照市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门规定的地点、时间等要求,投放到设置的垃圾收集容器或者指定场所。

**第四十五条** 生活垃圾和未接入污水处理系统的粪便,由城市市容和环境卫生主管部门统一组织收集、清运。生活垃圾应当

日产日清。

**第四十六条** 市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门应当根据城市建设施工情况，制定建筑垃圾处置计划，合理处置各类建筑垃圾。

鼓励对建筑垃圾实行综合利用。提倡建设单位、施工单位优先采用建筑垃圾综合利用产品。

**第四十七条** 任何单位和个人不得随意倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾。

单位、个人应当将装饰装修房屋过程中产生的建筑垃圾单独收集，并堆放到城市市容和环境卫生主管部门指定的地点。

**第四十八条** 挖掘道路、施工产生的废弃物料应当随清随运，竣工后应当及时回填并恢复道路原状。

**第四十九条** 建筑工程施工现场应当按照规定设置密闭性垃圾收集容器、公共厕所等临时环境卫生设施。竣工后应当及时清理施工现场，清除废弃物料，拆除临时环境卫生设施。

**第五十条** 不得将建筑垃圾交给未经核准从事建筑垃圾运输的单位运输。

运输建筑垃圾时，应当随车携带城市建筑垃圾处置核准文件。

**第五十一条** 运输垃圾、工程渣土以及其他散体、流体的车

辆应当全覆盖或者密闭，不得遗撒、滴漏。

建筑垃圾运输车辆运输建筑垃圾时应当按照有关部门规定的路线、时间和要求运输。

## 第五章 环境卫生设施建设和管理

**第五十二条** 开发建设住宅区、城市街道、商业网点、集贸市场、旅游景点、文化、体育、车站、码头、飞机场、停车场等公共建筑和场所，开发建设单位应当按照规划要求配套建设环境卫生设施。

环境卫生设施应当与建设项目主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时交付使用。

市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门应当参与配套环境卫生设施的规划、设计和竣工验收。

**第五十三条** 环境卫生设施产权人或者管理者应当对环境卫生设施进行维护和保养，确保正常使用。

任何单位和个人不得占用、损毁或者擅自拆除环境卫生设施。因建设需要应当拆除的，建设单位应当事先提出拆迁方案，报城市市容和环境卫生主管部门批准。

**第五十四条** 公共厕所应当合理规划，按照国家规定的标准建设。

公共厕所应当统一设置明显、规范的标识和指示牌，专人负责保洁，不得收费。

举办大型户外活动时，举办单位应当设置足够的临时公共厕所。

**第五十五条** 市（州）、县（市）人民政府应当根据城市环境卫生专项规划，按照国家规定的技术规范 and 环境保护的要求，分类建设无害化垃圾处理场（厂）。

任何单位和个人不得擅自建立垃圾处理场（厂）。

## 第六章 监督检查

**第五十六条** 实行城市市容和环境卫生问责制度。市（州）、县（市）人民政府以及省、市（州）人民政府城市市容和环境卫生主管部门应当定期组织检查。

**第五十七条** 市（州）、县（市）人民政府城市市容和环境卫生主管部门制定或者修改城市市容和环境卫生标准以及各项有关规定，应当征求公众意见并向社会公布。

**第五十八条** 城市市容和环境卫生主管部门接到破坏城市市容和环境卫生行为举报的，应当及时调查处理。

**第五十九条** 城市市容和环境卫生行政执法人员应当依法履行监督管理职责，不得滥用职权，损害管理相对人的合法权益。

城市市容和环境卫生行政执法人员执法时，应当出示工作证件，依照法定程序，公正、公开、文明执法。

**第六十条** 对举报城市市容和环境卫生行政执法人员违法行为的，接到举报的城市市容和环境卫生主管部门以及其他有关部门应当及时调查处理。

## 第七章 法律责任

**第六十一条** 违反本条例第十五条规定，责任区的责任人未履行清扫保洁责任的，由城市市容和环境卫生主管部门予以警告、责令限期改正；逾期不改正的，处二百元以上一千元以下罚款。

**第六十二条** 违反本条例第十九条规定，未经批准，擅自在街道两侧和公共场地搭建建筑物、构筑物或者其他设施影响市容的，由城市市容和环境卫生主管部门责令停止违法行为，限期清理、拆除或者采取其他补救措施，对个人处一千元以上三千元以

下罚款，对单位处五千元以上二万元以下罚款。

**第六十三条** 违反本条例第二十条第一款规定，在主要街道两侧建筑物的阳台外、窗外、屋顶吊挂或者堆放有碍市容物品的，由城市市容和环境卫生主管部门责令改正，处五十元以上二百元以下罚款。

违反第二款规定，在建筑物、构筑物、树木、地面、电杆或者其他设施上任意刻画、涂写的，由城市市容和环境卫生主管部门责令清除，处五十元以上二百元以下罚款；造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第六十四条** 违反本条例第二十三条第一款规定，未经批准在城市建筑物、构筑物和其他设施上悬挂、张贴宣传品，利用条幅、旗帜、充气装置、实物造型等载体设置宣传品的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正、予以警告；逾期不改正的，处二百元以上二千元以下罚款；情节严重的，处二千元以上一万元以下罚款。

**第六十五条** 违反本条例第二十三条第三款规定，采用刻画、喷涂、胶贴等难以清除的方式进行广告宣传的，由城市市容和环境卫生主管部门责令清除，对行为人处一千元以上五千元以下罚款；对组织者处五千元以上一万元以下罚款，情节严重的，处一万元以上五万元以下罚款。

在违法刻画、喷涂、胶贴的广告中标明其通信工具号码的，由城市市容和环境卫生主管部门通知违法行为人到指定地点接受处理，并通知电信部门暂停该通信工具号码的使用，有关电信部门应当在接到通知后予以暂停使用。违法行为人接受处理的，城市市容和环境卫生主管部门应当及时通知有关电信部门予以恢复使用。暂停及重新开通号码等所需费用由违法行为人承担。

**第六十六条** 违反本条例第二十四条第一款规定，设置牌匾、商幌、画廊、标语牌、指示牌等不符合规划或者当地城市市容和环境卫生主管部门的规定的，由城市市容和环境卫生主管部门责令停止违法行为，限期清理或者采取其他补救措施。

违反第二款规定，未经城市市容和环境卫生主管部门同意，设置大型户外广告牌影响市容的，由城市市容和环境卫生主管部门责令停止违法行为，限期清理或者采取其他补救措施，并处一千元以上五千元以下罚款；情节严重的，处五千元以上一万元以下罚款。

**第六十七条** 违反本条例第二十五条规定，牌匾、商幌、标语牌、指示牌、广告牌、条幅、旗帜、充气装置、实物造型等的图案、文字、灯光显示不全或者污浊、腐蚀、损毁未及时修复、更新，到期、废弃未及时拆除的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期清理或者采取其他补救措施。

**第六十八条** 违反本条例第二十八条第一款规定,建筑工程、拆迁工程、市政工程等施工现场未作封闭围挡和警示标志不符合规范要求的,由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处二千元以上一万元以下罚款。

**第六十九条** 违反本条例第二十九条第一款规定,未经批准从事城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输服务和处理,未经批准处置和运输城市建筑垃圾的,由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正;逾期不改正的,处一万元以上三万元以下罚款。

违反第二款规定,涂改、倒卖、出租、出借或者以其他形式非法转让涉及城市市容和环境卫生管理的许可文件的,由城市市容和环境卫生主管部门予以警告、责令限期改正;逾期不改正的,处五千元以上二万元以下罚款。

**第七十条** 违反本条例第三十五条规定的,由城市市容和环境卫生主管部门责令改正;拒不改正的,按照以下规定处以罚款:

(一)随地吐痰、便溺,乱丢瓜果皮核、烟蒂、纸屑、口香糖、饮料瓶、包装袋等的,处二十元以上一百元以下罚款;

(二)乱倒垃圾、污水、粪便,抛撒、焚烧冥纸、冥币的,处一百元以上五百元以下罚款;

(三)在露天场所或者垃圾收集容器内焚烧树叶、垃圾或者其他废弃物的,处二百元以上五百元以下罚款。其他有关环境保

护的法律、行政法规另有规定的，从其规定。

**第七十一条** 违反本条例第三十七条规定，车辆清洗维修、废品收购的经营者造成污水外流或者废弃物向外散落的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处二百元以上二千元以下罚款。

**第七十二条** 违反本条例第三十八条规定，除因教学、科研以及其他特殊需要以外饲养鸡、鸭、鹅、兔、羊、猪等家禽家畜影响市容和环境卫生的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正；逾期不改正的，可以没收饲养的家禽家畜，并可处五十元以上五百元以下罚款。未及时清除宠物粪便的，由城市市容和环境卫生主管部门责令改正；拒不改正的，处一百元以上二百元以下罚款。

**第七十三条** 违反本条例第四十七条规定，随意倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正；逾期不改正的，对个人处五十元以上二百元以下罚款，对单位处五千元以上三万元以下罚款。

**第七十四条** 违反本条例第五十条第一款规定，将建筑垃圾交给未经核准的单位运输的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正；逾期不改正的，处五千元以上一万元以下罚款。

**第七十五条** 违反本条例第五十一条第一款规定，运输液体、

散装货物不作密封、包扎、覆盖，造成泄漏、遗撒的，由城市市容和环境卫生主管部门予以警告，责令其纠正违法行为、采取补救措施，并处一千元以上五千元以下罚款。运输生活垃圾和建筑垃圾沿途丢弃、遗撒的，由城市市容和环境卫生主管部门予以警告，责令运输单位限期改正，并处五千元以上二万元以下罚款。

**第七十六条** 违反本条例第五十三第二款规定，擅自拆除一般环境卫生设施的，由城市市容和环境卫生主管部门责令限期改正、恢复原状；逾期不改正的，处五百元以上一千元以下罚款；擅自拆除环境卫生工程设施的，处一万元以上五万元以下罚款。造成损失的，依法承担赔偿责任。

**第七十七条** 凡不符合城市容貌标准、环境卫生标准的建筑物或者设施，由城市市容和环境卫生主管部门会同自然资源部门，责令有关单位和个人限期改造或者拆除；逾期未改造或者未拆除的，经县级以上人民政府批准，由城市市容和环境卫生主管部门或者自然资源部门组织强制拆除。

**第七十八条** 城市市容和环境卫生主管部门、其他有关部门及其工作人员违反本条例规定，有下列行为之一的，由有权机关按照管理权限对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任；给当事人造成损失的，依法承担赔偿责任：

（一）对应当受理的事项不予受理，或者对应当制止和查处的违法行为不予制止或者查处的；

（二）违反规定收费、处罚的；

（三）殴打、辱骂当事人的；

（四）故意损坏、擅自处置或者侵占当事人财物的；

（五）法律法规规定的其他玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊的行为。

## 第八章 附则

**第七十九条** 本条例自 2009 年 4 月 1 日起施行。