

公主岭市杨大城子镇人民政府

杨政文〔2024〕11号

签发人：吴迪

杨大城子镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）

为进一步夯实筑牢安全生产工作基础，努力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题，有效防范遏制重特大生产安全事故，按照公主岭市关于开展安全生产治本攻坚三年行动的工作安排，结合杨大城子镇当地安全生产实际情况，制定杨大城子镇安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）如下。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持党政同责、一岗双责，坚持安全第一、预防为主，坚持标本兼治、重在治本，坚持源头治理、关口前移，全面落实“三管三必须”责任，将遏制重特大事故的关口前移到管控重点行业、重点领域容易导致群死群伤的重大风险，着力消除由于重大风险管控措施缺失或执行不到位而形成的重大事故隐患，着力整治群众身边突出安全隐患。以开展安全生产治本攻坚“九大行动”

为重要抓手，落细落实长春市具体措施，结合本地安全生产实际情况合理运用“五化工作法”，切实提升发现问题和解决问题能力水平，切实提高风险隐患排查整改质量，推动重大事故隐患动态清零，不断提升本质安全水平，努力推进安全生产工作高质量发展和高水平安全良性互动。

（二）主要目标。通过组织三年治本攻坚，杨大城子镇党委和政府、部门和生产经营单位统筹发展和安全的理念进一步强化，安全生产责任进一步压实，坚守安全红线的意识更加强烈、消除重大事故隐患的积极性主动性显著增强；各行业领域“三管三必须”责任有效落实，建立健全“一件事”由牵头部门组织推动，各相关部门各负其责，以“五化”闭环工作法全链条排查整治重大事故隐患的责任体系，安全监管能力显著提升。**2024**年底前基本消除**2023**年及以前排查发现的重大事故隐患存量；**2025**年底前有效遏制重大事故隐患增量；**2026**年底前形成重大事故隐患动态清零的常态化机制。针对重大安全风险措施落地见效，本质安全水平大幅提升；我镇安全生产形势持续稳定，坚决防范遏制重特大事故。

二、职责分工

1. 行业监管部门。要针对监管行业领域，依法实施安全生产行政许可，严把审查、审批关口。建立健全重大事故隐患排查治理体系和督办制度，组织开展安全生产专项整治，靠前一步深入末端溯源排查，聚焦重点环节、重点事项精准实施安全监管执法，督促生产经营单位消除重大事故隐患，

落实安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。严厉打击各类违法违规行为，依法关闭取缔不符合安全条件的企业单位、个体工商户，督促生产经营单位主体责任和全员岗位安全生产责任落实。同时，应配合行管部门开展相关安全管理工作。

2. 行业管理部门。要强化行业“牵头人”责任，细化行业领域安全生产督促指导职责的具体措施要求，从行业规划、产业政策、法规标准、行政许可等方面加强本行业领域安全生产工作；建立健全定期会同行业监管部门开展联合会商研判、联合督导检查、重大事故隐患排查整治等工作的常态化机制，可牵头成立行业领域安全生产工作组织协调机构，统筹协调监管部门开展相关工作；结合行业领域特点针对性强化安全培训和警示教育，推动生产经营单位主体责任和全员岗位安全生产责任落实和安全管理加强。

3. 其他有关部门。在职责范围内为安全生产治本攻坚提供支持保障，落实各项支持政策措施，共同推进安全发展。

三、主要任务

（一）开展全面深化落实“三管三必须”责任行动。将落实“三管三必须”作为安全生产工作的主要抓手，建立健全工作机制和举措，全链条压实党政领导责任和部门管理（监管）责任，倒逼企业全面落实主体责任。

1. 推动党政领导干部明责履责。严格落实《公主岭市委常委会成员和市政府领导班子成员安全生产工作职责清单》，在政府领导班子成员年度安全生产重点任务清单中明确治

本攻坚三年行动重点工作，推动党政领导干部照单抓好分管部门和分管行业领域治本攻坚各项任务落实。严格按照管业务必须管安全的原则，承担安全生产职责和任务。

2. 学习并运用“三管三必须”宣贯培训体系。杨大城子镇深刻学习市行业管理（监管）部门建立的分行业、分层次、分类别差异化“三管三必须”宣贯培训体系并运用到杨大城子镇相关的行业和部门。

3. 组织“九小场所”培训活动。派出所、消防站等部门会同杨大城子镇政府开展“九小场所”主要负责人安全教育培训，采取集中培训、分级分类培训等多种方式，有计划、有步骤的组织开展培训活动。围绕用电、用火、用气、消防安全等方面内容开展安全教育培训，做到人员全覆盖，打通安全教育培训最后一公里。2026年底实现“九小场所”教育培训全覆盖。

4. 健全重大事故隐患数据库。2024年底前完善数据库运行管理机制，实现企业自查上报、督导检查发现、群众举报查实等各渠道排查的重大事故隐患全量汇总，推动重大事故隐患信息共享集中。杨大城子镇政府及时将重大事故隐患信息通知到相关生产经营单位的主要负责人、实际控制人，实行清单制管理并动态更新整改落实情况，推动照单逐条整改销号；督促生产经营单位内部公示重大事故隐患清单、整改治理推进情况和结果。

5. 配合长春市安全监督检查综合管理系统全面应用。健

全完善安全监督检查综合管理工作机制，明确分级分类管理和企业信息上报、隐患自查自改、部门检查排查、隐患闭环管理等工作要求。确保安全监督检查综合管理系统全面应用。

（二）开展安全生产精准执法和帮扶行动。

1. 分批分期组织生产经营单位主要负责人安全教育培训。逐步实现各行业领域教育培训全覆盖，全面提升主要负责人的安全意识和管理水平。

2. 加强全民安全生产举报奖励。加大对《长春市安全生产事故隐患和违法行为举报奖励暂行办法》宣传力度，充分利用朋友圈等互联网平台和机关单位公示板等渠道多维度、高频次、大范围地宣传安全生产有奖举报的意义、政策和典型案例，让安全生产有奖举报工作深入人心，不断提高公众的知晓度、认可度和参与度，推动形成安全生产社会共治新局面。行业监管部门要加强对公众的教育培训，通过组织本部门的专业人员在公共场所开设公开讲座讲解重大事故隐患和非法违法行为的判定方法，向公众发放重大事故隐患和非法违法行为判定标准手册等方式传授相关业务知识，不断提高公众判定重大事故隐患和非法违法行为的能力。杨大城子镇党组织把安全生产包保干部组织起来、动员起来，及时发现生产经营单位的各类非法违规行为。推动生产经营

单位建立健全事故隐患报告奖励机制，完善物质和精神双重奖励措施，对报告重大事故隐患等突出问题的予以重奖，激励从业人员积极向生产经营单位报告身边的事事故隐患、提出整改的合理化建议，提升从业人员爱企如家的强烈安全意识。

3. 加强基层力量建设。强化党建引领，综合统筹杨大城子镇安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援等人员力量，强化责任落实，共同做好安全检查、安全宣传、应急救援等工作，推动安全生产监管服务向基层末梢延伸，建立健全基层网格化建设，施行网格化监管落实到村屯，落实到每个人。

4. 加强应急救援队伍能力建设。落实安全生产专业应急救援队伍动态管理机制，探索完善政府主导、社会参与、企业化运行等建队模式；支持有能力的社会组织和企业建立应急救援队伍，鼓励专业队伍参与安全常识和应急自救能力培训；动态优化专业救援队伍建设，精选骨干专业应急救援队伍，全面提升技术装备现代化水平，强化专业应急救援演练和支撑保障。

5. 加强安全管理人员能力建设。聚焦行业领域安全生产工作，开展党政领导干部专题培训、行业管理（监管）人员安全生产知识与管理能力教育培训。将安全生产、消防安全教育培训列入党政领导干部的必修课程，突出重大事故隐患

排查整治方面的内容，加强经常性教育培训。杨大城子镇各部门定期学习习近平总书记关于安全生产重要论述，将治本攻坚行动列入党委（党组）会议议题。聚焦群众身边隐患排查整治，加强党建引领基层治理，强化杨大城子镇应急管理、村屯治保主任和网格员等基层应急力量的安全生产、应急救援、防灾减灾救援知识培训，广泛宣传并鼓励引导群众积极参与群防群治。

6. 强化全民安全生产宣传教育。聚焦“人人讲安全、个个会应急”主题目标，持续开展安全生产月、消防宣传月、校园安全教育日、“5·12”防灾减灾宣传周、“6·16”安全生产咨询日、“11.9”消防日，“12·2”交通安全日等活动，推动安全教育纳入国民教育体系，开设应急安全课堂等活动。

7. 深化安全宣传“五进”活动。杨大城子镇结合实际，制定示范标准，全面推动安全宣传“五进”工作。充分发挥党群服务中心等场所优势，同安全村屯创建，打造防灾减灾文化示范村和安全文化示范企业同步安排同步推进。3年内，规上企业基本形成体现行业特点、具有推广价值的安全特色文化，镇内、村屯安全宣传“四有”工作机制健全完善，群众性安全宣教活动常态开展，个性化、亲情式家庭安全教育基本普及。

（三）开展全民安全素质提升行动。

1. 加强安全生产常识科普宣传。广泛运用朋友圈、村屯群等线上方式，广泛宣传安全发展和综合减灾理念，加强舆论引导，设置安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法，曝光存在的突出问题。创新宣传模式，加大宣传频次，制作老百姓喜闻乐见、通俗易懂、诙谐幽默的安全科普视频。引导公众践行安全的生产生活方式，营造全民关注、全民参与安全的良好氛围。

2. 强化普法宣传警示教育活动。各行业部门落实“谁执法谁普法”普法责任制，因地制宜，深入开展安全生产法治宣传教育活动，结合“安全生产月、安全生产法宣传周”等活动，制作播放安全警示宣传片，强化典型事故教训吸取，各行业部门要定期组织开展警示教育活动，每年普法宣传警示教育活动不少于2次。各行业监管部门要督导企业开展事故案例警示教育学习活动，重点行业领域企业要全覆盖。全面提升从业人员安全风险意识。

3. 强化安全文化创建活动示范引领。广泛深入开展“安全文化”示范企业和青年安全生产示范岗等安全文化创建活动，评选一批安全生产工作先进的企业、个体工商户和个人，强化示范引领作用。

2024年3月9日