

编写说明

为了进一步做好为全省人大代表审查和批准政府预算的服务工作,我们结合《关于吉林省2020年预算执行情况和2021年预算草案的报告》、《吉林省2020年预算执行情况和2021年预算(草案)》,研究编写了参阅资料《吉林省政府预算解读(2021)》,供代表们参阅。

请代表们提出宝贵的意见和建议,以便我们更好地改进服务工作。

吉 林 省 财 政 厅
吉林省人大常委会预算工作委员会

二〇二一年一月

目录

Contents



第一章 话说政府预算

第一节 走进政府预算	1
一、政府预算体系构成	1
二、政府预算草案报表体系	3
第二节 预算报告速览	4
一、预算报告结构	4
二、2021年财政收支主要政策及重点项目	5
第三节 预算草案速览	9
一、全省四本预算收入情况(2020年执行及2021年预算)	9
二、全省四本预算支出情况(2020年执行及2021年预算)	9
三、省级一般公共预算平衡情况(2021年)	10
四、省级政府性基金预算平衡情况(2021年)	10
五、省级国有资本经营预算平衡情况(2021年)	11
六、省级社会保险基金预算平衡情况(2021年)	11
七、省级一般公共预算支出结构(2021年)	12
八、省级部门预算一般公共预算财政拨款支出情况(2021年)	12
九、全省政府债务限额及余额情况(2020年)	13
十、省级政府债务限额及余额情况(2020年)	13

第二章 统筹支持疫情防控和经济社会发展

第一节 切实履行财政职责 全力支持疫情防控	15
一、强化疫情防控相关支出保障	16
二、开通资金拨付、政府采购绿色通道	18
第二节 强化公共财政属性 支持复工复产惠企纾困	20
一、落实复工复产税费支持政策	21
二、支持适度减免企业房屋租金	22
三、对重点保障、物资生产和受影响企业的财政支持政策	23
第三节 千方百计筹措资金 全力以赴支持“六稳”“六保”工作	26
一、牢固树立政府过紧日子思想,优化支出结构	27
二、积极争取中央财政支持	28
三、“六稳”“六保”工作落实情况	29
第四节 建立特殊转移支付机制 财政资金直达基层惠企利民	31
一、直达资金分解拨付情况	32
二、直达资金管理情况	32
三、直达资金成效情况	33
四、抗疫特别国债资金政策解读	34

第三章 助力打赢三大攻坚战

第一节 全力支持精准脱贫 增强贫困群众获得感	37
一、扶贫资金投入情况	38
二、扶贫资金监管情况	39
三、财政支持脱贫攻坚主要措施	40

第二节	全力支持污染防治 建设青山绿水美丽吉林	42
一、	支持打好污染防治攻坚战有关政策及资金投入情况	43
二、	支持生态保护修复和大规模国土绿化有关政策及资金投入情况	44
三、	鼓励环保和抑制污染的税收政策情况	48
第三节	坚持底线思维 全力防控地方政府债务及财政运行风险	49
一、	我省地方政府债务情况	50
二、	防范化解地方政府债务风险的主要举措	51
三、	地方政府专项债券管理和使用情况	52
四、	有关政府债务的名词解释	54
五、	防范化解县级“三保”保障风险情况	56

第四章 满足人民对美好生活的向往

第一节	支持教育事业优先发展	59
第二节	支持就业和社会保障体系建设	64
一、	促进就业创业有关政策及资金投入情况	65
二、	养老保险、困难群众救助、自然灾害救助、优抚对象补助等社会保障政策及资金投入情况	66
三、	残疾人就业等社会保障支持政策及资金投入情况	71
第三节	支持卫生健康体系建设	72
一、	卫生健康支持政策及资金投入情况	73
二、	药品安全支持政策及资金投入情况	77
第四节	支持文化发展繁荣	78
一、	支持提升公共文化服务基础能力	79
二、	支持文化和旅游产业发展	80
三、	支持深化社会主义意识形态阵地建设	80

四、支持体育事业发展	81
第五节 支持保障性住房建设	83
一、城镇保障性安居工程政策及资金投入情况	84
二、农村危房改造政策及资金投入情况	85
三、国有工矿区、垦区棚户区改造资金投入情况	86
四、棚户区改造税费优惠政策情况	86
第六节 支持重大交通基础设施建设	87

第五章 积极推动高质量发展

第一节 支持供给侧结构性改革和实体经济发展	93
一、巩固和拓展减税降费取得重大成效	93
二、煤炭去产能情况	95
三、支持重点产业和中小企业民营经济发展情况	96
四、支持服务业发展攻坚情况	97
五、养老服务业支持政策及资金投入情况	98
六、支持金融业发展投入情况	99
七、支持普惠金融投入情况	100
八、政府投资基金注资及实施情况	101
九、政府和社会资本合作(PPP)开展实施情况	105
第二节 支持实施创新驱动发展战略	106
一、省级科技资金(基金)投入情况	107
二、支持数字吉林建设投入情况	109
三、支持科技创新税收优惠政策	109
第三节 支持实施乡村振兴战略	110
一、乡村振兴专项资金安排情况及重点支持方向	110

二、农村综合改革和农村人居环境整治资金投入情况	111
三、惠民补贴、粮油储备资金投入情况	112
四、水利支持政策及资金投入情况	113
五、农业保险保费补贴政策及资金投入情况	114
第四节 支持实施区域协调发展战略	117
一、支持革命老区发展情况	118
二、支持少数民族地区发展情况	119
第五节 支持实施开发开放战略	120
一、支持开发区发展建设有关情况	121
二、支持开展招商引资活动有关情况	121
第六节 支持人才引进 落实“人才18条”政策	122
一、人才激励方面支持政策及资金投入	123
二、引才引智方面支持政策	124
三、人才培养开发方面支持政策	124
四、人才服务保障方面支持政策	125
五、人才资助方面支持政策	125
六、实施战略性创新创业人才扶持计划	126
七、实施科研成果转化创新创业人才扶持计划	126
八、支持长白山人才工程	126

第六章 深化财税体制改革

第一节 推进建立现代财政管理制度	129
一、全面规范公开透明方面	130
二、资金统筹和预算执行方面	131

三、全面实施预算绩效管理方面	134
第二节 税制改革取得新进展	139
一、推进资源税法顺利实施	139
二、密切关注国家消费税改革动向	140
三、持续强化税制改革政策宣传解读	140
第三节 财政事权与支出责任划分稳步推进	141
一、总体情况	141
二、医疗卫生领域	142
三、教育、科技、公共文化领域	142
四、交通运输领域	142

专题一 加快推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

..... 145

专题二 进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题 整改情况的监督

..... 151

专题三 认真落实国有资产管理情况报告制度

..... 157

专题四 切实履行国有金融资本出资人职责

..... 161