

吉林省人民政府办公厅文件
吉政办规〔2025〕2号

吉林省人民政府辦公廳關於印發
《吉林省高標準農田項目建設管理辦法》
的通知

各市（州）人民政府，長白山管委會，各縣（市）人民政府，
省政府各廳委辦、各直屬機構：

《吉林省高標準農田項目管理辦法》已經省政府同意，現
印發給你們，請認真組織實施。

吉林省人民政府辦公廳

2025年4月21日

（此件公开发布）

吉林省高標準農田項目管理辦法

第一章 總 則

第一條為進一步加強和規範高標準農田項目管理，建設適宜耕作、旱澇保收、高產穩產的現代化良田，根據《國務院辦公廳關於切實加強高標準農田建設提升國家糧食安全保障能力的意見》（國办发〔2019〕50號）、《農田建設項目管理辦法》（農業農村部令2019年第4號），結合全省農田建設工作實際，制定本辦法。

第二條本辦法適用於中央資金（含國債）支持及省級投入的高標準農田建設項目全過程、全生命週期管理。

第二章 各級人民政府和相關部門職責

第三條各級人民政府職責。各市（州）、相關縣（市、區）人民政府嚴格落實耕地保護和糧食安全責任制，把高標準農田建設作為“一把手”工程，由各市、縣政府統一領導，主要領導負總責，農業農村部門牽頭實施，聯合發展改革、財政、自然資源、水利、林草等部門，形成“分工負責、齊抓共管”的指揮體系，重點解決建設進度、工程質量、資金撥付等方面突出問題。

市（州）人民政府職責。根據省級規劃和任務，結合本地實際，組織農業農村、發展改革、財政、自然資源等有關部門制定本地區高標準農田建設規劃和年度計劃，組織實施項目建設，協調解決項目實施中的重大問題。

县（市、区）人民政府职责。对本地区高标准农田项目负总责，负责项目前期工作、组织实施、资金筹措、建后管护等工作，确保项目按期完成并达到预期目标。

乡镇人民政府职责。负责组织高标准农田项目区农民全程参与设计、建设、验收、管护等方面工作。

第四条各级农业农村主管部门在本级政府的直接领导下，牵头负责落实高标准农田项目管理工作，健全完善部门协调工作机制，统筹研究解决实际工作中遇到的突出矛盾问题。各级发展改革、自然资源、财政、审计、水利、林草、供电等部门和单位按职责分工，配合农业农村部门开展高标准农田建设。

第三章 项目规划

第五条省农业农村厅根据全国高标准农田建设规划，会同发展改革、财政、自然资源、生态环境、水利、林草、电力等部门（单位）编制项目规划，充分论证水资源条件，逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田。

第六条市、县级农业农村主管部门根据省级规划编制要求，会同相关部门组织开展本地区高标准农田建设规划编制，经本级人民政府批准后公布实施，并逐级报省农业农村厅备案管理。

第七条高标准农田建设规划必须与空间国土规划、水资源利用等相关规划衔接，严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域，禁止在 25 度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线（红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外）、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。优先支持将永久基本农田和具备水利灌溉条件地区的耕地建成高标

准农田。

第四章 项目储备

第八条市、县级农业农村主管部门负责建设、维护和管理本地区高标准农田建设项目储备库。入库项目建设内容应符合《高标准农田建设通则》要求。

第九条入库项目选址优先安排集中连片耕地、水资源较丰富、资源环境承载能力较强、农田建设规划明确的区域，以及大中型灌区、特别是已开展现代化改造的大中型灌区；对相对零散碎片化耕地、水资源保障能力较弱和坡度 15-25 度等不具备建设条件的永久基本农田，应暂缓安排建设。严格确定储备项目标准要求和建设范围，高标准农田建设项目实行常态化申报制，入库项目须达到初步设计深度。项目库实行出入库动态管理，对符合入库要求的项目及时入库，对已纳入年度建设计划的项目或因情况变化不符合入库要求的项目及时出库。2025 年 10 月底前，将具备条件的永久基本农田全部完成项目储备。

第五章 项目设计

第十条项目初步设计应在实地调查、勘测、研究的基础上，深入项目所在村广泛收集普通农民群众、村集体经济组织等意见和建议，且记入项目档案。在编制项目初步设计过程中，市、县级农业农村主管部门应开展建设项目水资源论证，向具有审批权限的水利部门提交取水许可申请。在大中型灌区范围内建设高标准农田项目，应与县（市、区）水行政主管部门密切合作，确保灌区骨干工程与田间工程有效衔接。

第十一条设计方案初步完成后，应向农民群众进行公示，公示期不少于 5 个工作日。项目区农民群众满意度低于 80%或

未征求农民群众意见的，市级农业农村主管部门不予以批复。

第十二条建立项目设计“六方会商”工作机制，即由农业农村部门牵头，会同乡镇、村屯、业主单位、设计单位和农民代表，集体研究确定项目选址、建设内容和技术路径。设计单位切实做到实地勘查、数据详实准确，设计方案务求科学、合理、客观，有利于推动规模化作业和机械化生产。

第六章 项目申报与审批

第十三条市级农业农村主管部门依据本地高标准农田建设规划，以县为单元向省农业农村厅申报年度建设任务。对县级农业农村主管部门报送的项目初步设计组织专家或有资质的第三方机构进行评审，合格后予以批复。

第十四条省农业农村厅根据全省高标准农田建设规划并结合省级监督评价等情况，下达年度高标准农田建设任务。对未开展实地勘察的初步设计或设计不合理、不科学的，不予审批立项。

第七章 招标投标

第十五条招标人可以根据项目建设的时效等特殊性质合理划分标段、确定工期，提出质量、安全等目标要求，并在招标文件中载明。

第十六条高标准农田建设项目应进入吉林省统一设立的各级公共资源交易中心进行交易，依托全省统一的综合评标评审专家库，共享优质专家资源，全面实行全流程电子化招标投标交易、远程异地评标和“双盲”评审。投标人不得以恶意降低报价竞标，不得采用租借、挂靠、转包、违法分包、虚报业绩

等形式或者以其他方式弄虚作假，骗取中标。

第八章 项目建设

第十七条高标准农田建设项目应按照批复的初步设计文件和年度实施计划组织实施，建设期一般为 1-2 年。

第十八条施工单位根据施工条件、合同要求，编制施工方案、施工进度计划、质量安全保障措施等，报监理单位审核，项目法人批准后实施。

第十九条监理单位定期检查施工进度，对进度滞后、工程质量不达标等情况会同项目法人及时协调解决。

第二十条鼓励村集体组建施工队（班组）参与高标准农田建设施工，村民通过以工代赈方式参与务工。

第二十一条高标准农田建设项目资金实行专账管理，承担高标准农田任务的市、县应设立“高标准农田资金专户”，并严格按照合同约定和工程进度拨付资金，严禁截留、挪用挤占和超进度拨款，国债资金支持的高标准农田项目按照国债资金管理规定执行。

第二十二条县级农业农村主管部门应当在项目现场、乡镇政府、村级公示高标准农田项目相关信息，并设立统一规范的公示牌和国家标识。省农业农村厅通过“四不两直”方式定期开展穿透式明察暗访，严肃查处不按设计施工、偷工减料等工程质量和监理不履职等典型问题。

第九章 竣工验收

第二十三条项目竣工验收由项目初步设计审批单位组织开展，并对验收结果负责。

第二十四条实行“县级初验、市级验收、省级抽验”，县级农业农村主管部门负责本辖区项目初步验收，验收时项目资金支出比例不低于总投资额 60%、不高于总投资额 80%；市级农业农村主管部门负责本区域项目竣工验收；省农业农村厅负责制定验收标准，按照不低于当年竣工验收项目的 30%进行抽验。

第十章 管护运营

第二十五条推行“建设、运营、管护”一体化模式，通过合同约定方式，参建企业负责 10 年运营管护。

第二十六条县级政府全面负责辖区内高标准农田建后管护工作，创新管护模式，落实管护主体，管护责任、管护经费。乡级政府履行具体管理责任，指导村级成立高标准农田建后管护农民群众监督小组，对项目区实行网格化监督管理。

第二十七条各地因地制宜选择县乡主导、托管服务、村级主体、以工代赈等管护模式。

第十一章 监督管理

第二十八条省农业农村厅、省政务服务和数字化局对高标准农田项目参建企业存在违法分包、严重质量问题、发生安全事故、引发负面舆情等情形的，依法依规在“信用中国（吉林）”网站向社会公开，并纳入“黑名单”管理，3 年内禁止参与吉林省内高标准农田建设项目。

第二十九条省级农业农村、财政、审计、纪检监察等部门

联合开展“三不”一体化工作，对全省高标准农田建设项目招标投标、工程质量、资金使用、运营管护等重点环节和关键岗位，组织常态化穿透式暗访抽查，形成的典型案例定期在系统内公告。

第三十条高标准农田建设工程实行全周期责任倒查和终身追责机制，任一项目、任何环节出现问题，按照“谁决策、谁实施、谁监管、谁负责”的要求，追究相关政府部门、项目实施单位、设计单位、施工单位、监理单位及有关工作人员责任。

第三十一条本办法自印发之日起实施，原《吉林省农田建设项目管理实施办法》（吉农建发〔2020〕19号）废止。

抄送：省委各部门，省纪委办公厅，吉林日报社、新华社吉林分社，各人民团体，各民主党派。

省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省法院，省检察院。

吉林省人民政府办公厅文电处 2025 年 4 月 21 日印发